

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea
art.8 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată**

Analizând propunerea legislativă privind completarea art.8 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B530 din 11.09.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.8 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării îndeplinirii condițiilor prevăzute de art.8 alin.(1) lit.a) și d) în cazul acordării cetățeniei române cetățenilor străini de etnie română.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.5 alin.(1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative preconizate, semnalăm că în Raportul Comisiei Europene pentru democrație prin drept (Comisia de la Veneția) din 22 decembrie 2001 referitor la tratamentul preferențial acordat minorităților naționale de către statul înrudit, dobândirea cetățeniei este enumerată printre avantajele speciale care pot fi oferite de către statul înrudit respectivei categorii de persoane. Pentru acest motiv, apreciem că soluția legislativă propusă trebuie analizată și în raport cu concluziile Raportului Comisiei de la Veneția din 22 decembrie 2001 (reiterate, de altfel, și în cuprinsul Rezoluției nr.1335/2003 și al Recomandării nr.1735/2006 ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei),

potrivit căroră implicarea statului înrudit este legitimă dacă sunt respectate principiul suveranității teritoriale, principiul *pacta sunt servanda* și principiul bunei vecinătăți, precum și dacă sunt respectate drepturile și libertățile fundamentale ale omului, în special interdicția discriminării. În acest sens, ar trebui analizat dacă soluția legislativă propusă este în acord cu condițiile enunțate în mod explicit în concluziile Raportului Comisiei de Veneția, astfel încât să se asigure respectarea respectivelor principii.

În acest context, menționăm că, spre exemplu, între România și Republica Ungară a fost încheiat un Acord semnat la București, la 23 septembrie 2003, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.131/2003, Acord care a avut în vedere prevederile raportului Comisiei de la Veneția, precum și Tratatul de înțelegere, cooperare și bună vecinătate dintre România și Republica Ungară, semnat la Timișoara, la 16 septembrie 1996, în special prevederile privind protecția drepturilor persoanelor aparținând minorităților naționale.

3. La **titlu**, având în vedere uzanța normativă, este necesară eliminarea cuvântului „republicată”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **art.I** trebuie marcat drept „Articol unic”, iar **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - După alineatul (3) al articolului 8 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus, cu observația că teza a doua a normei dublează reglementarea din art.11. Precizăm că, în cazul în care se dorește extinderea sferei persoanelor care beneficiază de dispozițiile art.11, respectiva soluție legislativă trebuie prevăzută în mod expres în cuprinsul art.11.

În plus, pentru redarea denumirii actuale a ministerului avut în vedere de text, expresia „Ministerul de Externe al României” trebuie înlocuită cu sintagma „Ministerul Afacerilor Externe”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 10977 / 07.12.2013